



Република Србија
Министарство пољопривреде
и заштите животне средине



Инспекцијски надзор у управљању отпадом



Венка Анастасова
Републички инспектор за
заштиту животне средине



УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ – РЕГУЛАТИВА

Област управљања отпадом је уређена:

- Националном стратегијом апроксимације у области животне средине („Сл. гласник РС“ 80/11);
- Стратегијом управљања отпадом за период 2010. – 2019. године („Сл. гласник РС“ 29/10);
- Законом о ратификацији протокола о дуготрајним органским загађивачима - ПОПс („Сл. гласник РС“ 01/2012);
- Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС” 36/09, 88/10 и 14/16);
- Законом о управљању амбалажом и амбалажним отпадом („Сл. гласник РС” 36/09);
- Законом о заштити животне средине („Службени гл.РС” 135/04, 36/09, 43/11 и 14/16);
- Законом о рударству и геолошким истраживањима („Сл. глас. РС“ 88/11)
- Законом о комуналним делатностима („Сл. Гласник РС“ бр
- Пратећим подзаконским актима;

Основа свих прописа је смањење отпада коме је крајња дестинација одлагање на депонијама



Закон о управљању отпадом



АСПЕКТИ:

- **Еколошки** (заштита земљишта од загађивања процуривањем, смањење заузимања земљишта, смањење емисије);
- **Друштвени** (очување природних ресурса државе);
- **Социјални** (формирање мреже сакупљача и прерађивача отпада, отварање предузећа која ће се бавити сакупљањем, припремом и прерадом);
- **Економски аспект** (загађивач плаћа, продужена одговорност произвођача производа, реструктурирање и трансформација сектора услуга);
- **Животни циклус** (утицај производа на животну средину - у свим фазама животног циклуса производа).



Закон о инспекцијском надзору

- Врсте инспекцијског надзора;
- Процена ризика – учесталост вршења надзора;
- План инспекцијског надзора – заснован на процени ризика;
- Усклађивање са другим инспекцијама;
- Налог за инспекцијски надзор;
- Обавештење о предстојећем инспекцијском надзору.



Надзор

Проблем у погледу координације:

- Нејасно разграничење надлежности;
- Преклапање и пребацивање надлежности;
- Нетранспарентност и недовољна размена информација.



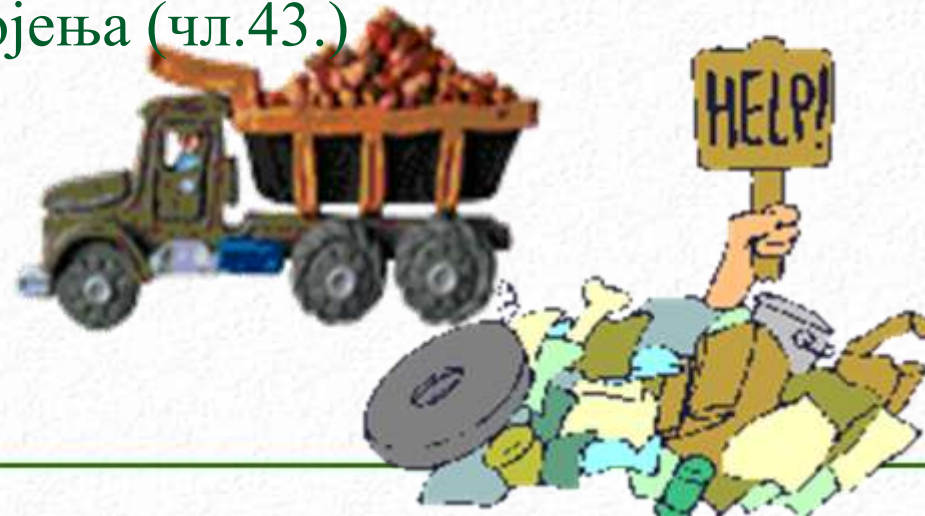
Планирање у управљању отпадом

- Стратегија (саставни део стратегије је национални план управљања отпадом);
- Програми превенције стварања отпадом;
- Регионални план управљања отпадом;
- Локални план управљања отпадом;
- План управљања отпадом у постројењу;
- Кључни принципи: принцип одрживог развоја, принцип хијерархије, принцип загађивач плаћа, принцип одговорности произвођача производа који утичу на пораст количине отпада.



Обавеза субјекта План управљања отпадом

- Садржај плана – члан 15. закона;
- Ко израђује – сви који генеришу преко 100 тона неопасног отпада или више 200 кг. опасног отпада;
- Садржај радног плана постројења за управљање отпадом (чл.16.закона);
- Радни план са програмом корективних мера и динамиком прилагођавања рада постројења (чл.43.)
- Ажурирање.



Управљање отпадом

- Законом прописан интегрални приступ у свим фазама – од настанка, преко сакупљања, транспорта, третмана до одлагања;
- Тренутно стање:
 - Најчешће се привремено складишти у кругу предузећа;
 - Лоша инфраструктура складишта;
 - Заједничко одлагање комуналног и опасног отпада;
 - Отпад углавном завршава на депонији.



Стање у пракси



"Don't tell me where you put it,
just so long as you get rid of
it."



Критеријуми за контролу

- Инспектор је овлашћен да нареди спровођење плана управљања отподом и програма превенције стварања отпада;
- Проблеми:
 - Застарела технологија;
 - Документација о отпаду;
 - Начин привременог складиштења и време привременог складиштења;
 - Мере заштите животне средине.



Дозволе за управљање отпадом

- Захтев уз који се прилаже прописана документација;
- Поступак издавања дозволе;
- Садржај дозволе;
- Одузимање дозволе (Чл.67.)



Издавање дозвола за управљање отпадом

- Обавеза инспекције: Сачини записник о испуњености услова – чл. 63. став 8.
- Постројење за управљање отпадом не може да започне са радом пре добијања дозволе за управљање отпадом – чл. 33. став 4.
- Питање: Који критеријуми дефинишу „ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА“ ?



Контрола инспекције по издатој дозволи за управљање отпадом

Члан 86.

Нареди спровођење радног плана;

Забрани третман отпада супротно условима из дозволе;

Забрани управљање отпадом ван постројења за које је издата дозвола;

Забрани складиштење на местима која нису технички опремљена;

Предлаже одузимање дозволе.



Шта ако оператер обавља делатност која није обухваћена дозволом?

- Закон о инспекцијском надзору – чл. 33. Посебан поступак према нерегистрованом субјекту – примена од 29. јула 2015. године;
- Сачињава записник (прописан Правилником о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ број 81/15).



Поступање инспекције када се отпад неконтролисано одложи

Члан 78.

Трошкове сакупљања, транспорта, третмана односно складиштења, искоришћења и одлагања сноси произвођач или власник.

Неусловно одложен отпад чије порекло не може да се утврди (веза са произвођачем / власником) сноси јединица локалне самоуправе.



Поступање инспекције у случају представке

Административне
процедуре



Записник

Решење



Пријава
надлежном
суду

Обавештење
подносиоцу
представке

Проблем и даље остаје



Уместо закључка

- Спровођење прописа;
- Систем мониторинга и извештавања (не постојање референтних лабораторија).



ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

ПИТАЊА?

Контакт:

venka.anastasova@eko.minpolj.gov.rs

